

## Protocol VROM – NMa

*Afspraken tussen de directeur-generaal Milieubeheer van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) en de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit (NMa) over de procedurele afstemming van de besluitvorming van de Minister van VROM op de mededelingen in het kader van de Besluiten op basis van artikel 10.4, van de Wet milieubeheer en de besluiten van de Minister van VROM tot het algemeen verbindend verklaren van overeenkomsten over verwijderingsbijdragen ex. artikel 15.36, eerste lid, van de Wet milieubeheer enerzijds en besluiten van de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit op grond van artikel 17 van de Mededingingswet anderzijds.*

### Considerans

1. Artikel 10.4, van de Wet milieubeheer biedt de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen die producenten en importeurs verplichten voorzieningen te treffen die erop zijn gericht om producten in het afvalstadium terug te nemen en te verwerken. De wijze waarop producenten en importeurs aan deze verplichting willen voldoen, moet volgens deze regels in de vorm van een mededeling aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) bekend worden gemaakt. Vervolgens kan de Minister van VROM hieraan zijn instemming geven. In de praktijk maken de producenten en importeurs veelal gebruik van de mogelijkheid om een gezamenlijke, collectieve mededeling bij de Minister van VROM in te dienen. Aan deze collectieve mededeling liggen meestal meerdere overeenkomsten ten grondslag.

2. Op grond van artikel 15.36, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de Minister van VROM, indien dit in het belang is van een doelmatige verwijdering van afvalstoffen, een overeenkomst over een verwijderingsbijdrage algemeen verbindend verklaren. Een belangrijke meerderheid van bedrijven die een bepaald product

invoert en of op de markt brengt, kan daartoe een verzoek bij de Minister van VROM indienen (hierna verzoek tot AVV genoemd).

3. De NMa is belast met de uitvoering en handhaving van de Mededingingswet. Op grond van de artikelen 6 en 17 van deze wet zijn overeenkomsten tussen ondernemingen, besluiten van ondernemersverenigingen en onderling afgestemde feitelijke gedragingen van ondernemingen die ertoe strekken of ten gevolge hebben dat de mededinging op de Nederlandse markt of een deel daarvan wordt verhinderd, beperkt of vervalst, verboden, tenzij de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit op aanvraag ontheffing verleent.

4. Sinds de inwerkingtreding van de Mededingingswet is gebleken dat als gevolg van de hierboven genoemde milieuregelgeving ondernemingen afspraken maken of gedragingen vertonen die onder de het verbod van artikel 6 van de Mededingingswet kunnen vallen en waarvoor ontheffing op grond van artikel 17 van deze wet kan worden aangevraagd. Deze omstandigheid maakt het uit oogpunt van rechtszekerheid wenselijk dat tussen de directeur-generaal Milieubeheer en de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit nadere afspraken worden gemaakt over de afstemming van de genoemde procedures in het kader van de Wet milieubeheer en de Mededingingswet.

### Afspraken

1. Indien een indiener zich met een conceptmededeling of een conceptverzoek tot AVV richt tot de Minister van VROM, dan zal de indiener worden verzocht door VROM na te gaan en aan te geven of de verwijderingsstructuur mededingingsbeperkingen in de zin van artikel 6 van de Mededingingswet bevat. Wanneer dit het geval is of onduidelijk is, adviseert de Minister van VROM de indiener om zo spoedig mogelijk de mededeling of het verzoek tot AVV en de daaraan ten grondslag liggende

overeenkomsten en afspraken ter ontheffing op grond van artikel 17 van de Mededingingswet bij de NMa voor te leggen. Het is daarbij van belang dat dit verzoek tot ontheffing bij de NMa zo spoedig mogelijk plaatsvindt, uiterlijk tegelijkertijd met de formele indiening van de mededeling of het verzoek tot AVV bij de Minister van VROM.

2. Na ontvangst van het verzoek tot ontheffing neemt de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit een voorlopig standpunt in over de eventuele mededingingsrechtelijke aspecten van de door partijen overlegde informatie.<sup>1</sup> Hierbij wordt bezien of (elementen van de) mededeling of het verzoek tot AVV onder het verbod van artikel 6 van de Mededingingswet vallen en of het aannemelijk is dat hiervoor ontheffing kan worden verleend. De directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit zal zich bij deze beoordeling baseren op de reeds opgebouwde beschikkingenpraktijk omtrent vergelijkbare ontheffingsverzoeken.<sup>2</sup> Dit voorlopige standpunt wordt niet afgegeven indien het een verzoek betreft die mededingingsrechtelijk zeer gecompliceerd is doordat het bijvoorbeeld een problematiek betreft die nog niet eerder aan de NMa is voorgelegd.

3. Bij het afgeven van het voorlopige standpunt wordt de volgende procedure aangehouden. De Minister van VROM heeft in beginsel 12 weken de tijd alvorens een ontwerp-besluit op de mededeling wordt genomen en 16 weken voordat een definitief besluit op een verzoek tot AVV wordt genomen. Binnen deze termijnen zal de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit, indien mogelijk (zie onder 2), de Minister van VROM en de aanmeldende partijen op de hoogte brengen van zijn voorlopige standpunt. De Minister van VROM zal vervolgens bij zijn ontwerp-besluit op de mededeling of bij het besluit op het verzoek tot AVV met het voorlopige standpunt van de directeur-generaal van de Nederlandse mededingings-

---

autoriteit rekening houden. De directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit behandelt het verzoek verder conform de door de Mededingingswet voorgeschreven procedures. Tegen zijn definitieve besluit staat de mogelijkheid van bezwaar en beroep open.

Getekend in drievoud op 5 september 2000.

*H.A.P.M. Pont,*  
*directeur-generaal Milieubeheer*  
*VRM.*  
*A.W. Kist,*  
*directeur-generaal van de Nederlandse*  
*mededingingsautoriteit.*

Dit protocol wordt gepubliceerd in de Staatscourant en toegezonden aan de Minister van Economische Zaken.

<sup>1</sup> Hieruit moge blijken dat een belangrijke taak is neergelegd bij partijen die de aanmelding indienen.

<sup>2</sup> Zaak 51, Stibat; zaak 115 Stichting Auto & Recycling.